



Asociación Española de Cogeneración

## Jornada de trabajo

“Solicitud de asignación CO<sub>2</sub> en plantas de cogeneración  
Nuevo esquema de Comercio de Emisiones Post 2012”

19 de mayo de 2011

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente



Asociación Española de Cogeneración

## APERTURA DE LA JORNADA

**D<sup>a</sup>. Alicia Montalvo**  
**Directora General de la Oficina de Cambio Climático**  
**D. J. Javier Rodríguez**  
**Director General de ACOGEN**  
**10:00-10:15**

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente



Asociación Española de Cogeneración

# Metodología Gratuita de Asignación – General y específica de asignación al calor. Casos prácticos

**D<sup>a</sup> Elena Arroyo Calvo**  
**Unidad de apoyo de la DG de industria MITYC**  
**10:15-10:45**

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente



Asociación Española de Cogeneración

**Solicitud de asignación.  
Cuestionario y verificación**

**D<sup>a</sup> Cristina Riestra López**  
**Unidad de apoyo de la DG de industria MITYC**  
**10:45-11:15**

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente



Asociación Española de Cogeneración

**Calendario Administrativo - Presentación Documento de orientación ACOGEN sobre solicitud de asignación gratuita 2013-2020 para la cogeneración y Guía Europea del Esquema de Emisiones de COGEN Europe**

**D<sup>a</sup> Virginia Guinda y D<sup>a</sup> Laura Ribó**  
**11:15-11:45**

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente

# INDICE

---

---

1. *Actuaciones ACOGEN en materia de CO2*
2. *Nuevo mercado de emisiones post 2013*
  1. *Grandes áreas de desarrollo del nuevo mercado de emisiones*
  2. *Calendario administrativo y propuesto*
  3. *Documentación de consulta adicional*
    1. *Guía de orientación al proceso de solicitud de asignación 2013-2020*
    2. *Guía europea de comercio de emisiones de Cogen Europe*



# Actuaciones de ACOGEN en materia de CO<sub>2</sub>

- 1. Elaboración de 6 documentos*
- 2. Varias notificaciones relativas a la tramitación de la solicitud gratuita de asignación gratuita y exclusión voluntaria*
- 3. E. mails de dudas de los asociados sobre la tramitación de la solicitud de asignación gratuita*
- 4. 29 documentos remitidos de diferentes instituciones*
- 5. Jornada de trabajo de ACOGEN*



# Actuaciones de ACOGEN en materia de CO<sub>2</sub>

## 1. Documentación elaborada (6 documentos)

- ✓ *Consultas habituales recibidas tramitación de solicitud de asignación gratuita y/o exclusión voluntaria tercera fase del EU-ETS (2013-2020)*
- ✓ *Solicitud de Asignación de CO2 antes del 28 de febrero (14/01 27/01 y 21/02)*
- ✓ *Comentarios al borrador de RD sobre medidas equivalentes para instalaciones de pequeño tamaño. Post-kyoto 2013-2020 (009\_11 )*
- ✓ *Contribución de ACOGEN en relación a las propuestas en desarrollo de la revisión de la EU-ETS y su efecto sobre la cogeneración. (122-10)*
- ✓ *Guía europea de comercio de emisiones de COGEN EUROPE*
- ✓ *Guía de ACOGEN de solicitud de derechos gratis*



# Actuaciones de ACOGEN en materia de CO<sub>2</sub>

## *2. Tramitación de la solicitud de asignación gratuita y exclusión voluntaria*

- ✓ *Notificación de la tramitación de solicitud 27/01/2011*
  - ✓ *Recomendación de realización de ambas tramitaciones en paralelo*
    - ✓ *A la espera de la publicación del RD de med equivalentes*
    - ✓ *En caso de no aceptación de la exclusión siempre queda la vía de solicitud*
  - ✓ *Vía el órgano competente de la CCAA*
  - ✓ *Remisión del formulario excel sin cuantificar las emisiones*
- ✓ *Notificación de la publicación de DEC de reglas de asignación*



# Actuaciones de ACOGEN en materia de CO<sub>2</sub>

## *3. E. mails de dudas de los asociados sobre la tramitación de la solicitud de asignación gratuita*

- ✓ *Solicitud de exclusión*
- ✓ *Solicitud de derechos*
- ✓ *Autorización de emisión*
- ✓ *Asignación gratuita*



# Actuaciones de ACOGEN en materia de CO<sub>2</sub>

## 4. Documentación de información remitida

- ✓ *Solicitud de asignación (4 documentos)*

*018-11; 108-10; 110-10; 111-10*

- ✓ *RD Medidas equivalentes: (6 documentos)*

*108-10; 110-10; 111-10; 018-11; 045-11; 046-11*

- ✓ *Reglas de asignación (18 documentos)*

*161-10; 162-10; 012-11; 013-11; 014-11; 015-11; 040-11; 041-11; 042-11; 043-11; 053-11; 058-11; 059-11; 071-11; 084-11; 097-11; 098-11; 108-11*



# Actuaciones de ACOGEN en materia de CO<sub>2</sub>

## 5. Jornada de Trabajo



### Jornada de Trabajo

#### "Solicitud de Asignación CO<sub>2</sub> en plantas de cogeneración. Nuevo Esquema de Comercio de Emisiones Post 2012"

- Calendario, metodología y casuísticas de solicitud de derechos para las plantas.
- Presentación del Documento Orientativo de ACOGEN para la realización de las solicitudes.
- Presentación de la Guía Europea de Comercio de Emisiones de Cogen Europe.

Fecha: 19 de mayo de 2011

Lugar: Sede Gas Natural Fenosa (Avda. América, 38. Madrid)



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

## 1. Grandes áreas de desarrollo aprobadas de la REV EU-ETS

▪ Revisión EU-ETS (DIR 2009/29/CE)

### ▪ CAP EUROPEO

DEC 22/10/2010

↓ 2013-2020 (-20% /1990 )

↓ Anual 1.74 %/ 2005

2.04 Billones EUA 2013

### ▪ Fugas de carbono

DEC 24/12/82009

Periodo 2013-2014

Asignación de hasta 100 %

### ▪ Asignación gratuita

DEC 27/04/2011

Metodo benchmaks

Asignación transitoria y  
decreciente para sectores

no FC

### ▪ Exclusión voluntaria

RD 301/2011

<25.000 t/año; P < 35 MWt

y hospitales

(3) Medidas equivalentes



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

## 1. Grandes áreas de desarrollo en estudio de la REV EU-ETS

▪ Revisión EU-ETS (DIR 2009/29/CE)

▪ **Subasta de derechos**

REG 1031/2010

Principal método asignación

a partir de 2013

Implantación creciente

2013 100 % electricidad

2027 100 % participantes

▪ **Reglamento de**

**Verificación**

31/12/2011

▪ **Reglamento de**

**Seguimiento y**

**notificación**

31/12/2011

▪ **Reglamento para**

**Unificación del CITL**

01/01/2012



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

---

---

## *2. Calendarios administrativos : Decisión de reglas de asignación*

*Feb 2008      Elaboración de primer estudio sobre la solicitud de derechos de emisión (ENTEC)*

*Feb 2009      1ª reunión de grupo de trabajo*

*Elaboración del segundo estudio sobre reglas de asignación (ECOFYS)*



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

---

---

## *2. Calendarios administrativos : Decisión de reglas de asignación*

*2008-2011 18 reuniones del grupo de trabajo*

*5 reuniones con partes interesadas*

*DIC 2010 Aprobación del borrador de la DEC por el CCC*

*MAY 2011 Publicación de la DECISIÓN DE REGLAS DE ASIGNACIÓN*



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

---

---

## *2. Calendarios administrativos: Solicitud de asignación*

*28/02/2011 Instalación solicita asignación gratuita*

*17/05/2011 Publicación de la Decisión de reglas de asignación*

*18/05/2011 Comienza el plazo de 2 meses para los operadores de entrega de derechos de emisión*



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

---

---

## *2. Calendarios administrativos: Solicitud de asignación*

*18/07/2011 Acaba plazo de entrega para los operadores de solicitud de derechos de emisión*

*30/09/2011 los EEMM elaboran las listas de las instalaciones EU-ETS*

*A 28/02/2012 la comisión entregará los derechos de asignación al operador*



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

---

---

## *2. Calendarios administrativos: pasos propuestos para la entrega de datos solicitados*

*18/05/2011 INICIO plazo de recopilación de datos*

*✓ Solicitud de varios presupuestos de verificación*

*Comparación y aceptación*

*✓ Familiarizarse con las reglas de asignación*

*Decisión de reglas de asignación y Guías publicadas*

*✓ Familiarizarse con los modelos de recogida de datos*

*Formulario de recogida de datos e informe metodológico*



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

---

---

## *2. Calendarios administrativos: pasos propuestos para la entrega de datos solicitados*

*18/05/2011 INICIO plazo de recopilación de datos*

- ✓ Organizar reunión con los expertos técnicos de la instalación*
  - ✓ Determinar el número de sub- instalaciones*
  - ✓ Determinar si hay conexiones técnicas*
  - ✓ Determinar los flujos de datos necesarios para la solicitud*
  - ✓ Determinar fuentes de datos*



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

---

---

## *2. Calendarios administrativos: pasos propuestos para la entrega de datos solicitados*

*18/05/2011 INICIO plazo de recopilación de datos*

- ✓ Recopilación de datos*
- ✓ Cumplimentar los modelos de formularios*
- ✓ Verificación de los datos*
- ✓ Entrega de los datos a la CCAA*

*17/07/2011 Acaba plazo de entrega para los operadores de solicitud de derechos de emisión*



# Nuevo mercado de emisiones post 2013

---

---

## *2. Calendarios administrativos: otros aspectos*

*Med 2012      Subastas tempranas  
Principalmente para generadores eléctricos  
Industriales que quieran familiarizarse con el mecanismo*

*31/12/2011    Reglamento de seguimiento y notificación  
Reglamento de acreditación y verificación*

*Ene 2012      Migración al registro único europeo*



# Documentación de Consulta adicional

---

---

## 1. *Guía de orientación al proceso de solicitud de asignación 2013-2020*

- ✓ *El objetivo de la Guía –elaborada por ACOGEN– es ayudar a los cogeneradores a familiarizarse con el proceso de solicitud de derechos en la 3ª fase del EU-ETS*
- ✓ *La guía aporta una visión general de la normativa y documentación de la Comisión para la armonización de las reglas de asignación gratuitas, a las que ni sustituye ni traduce*
- ✓ *En caso de duda o de interpretación que difiera con la DECISION de reglas de asignación ésta última es la que prevalecerá dado que es el texto legal*



# Documentación de Consulta adicional

---

---

## 1. *Guía de orientación al proceso de solicitud de asignación 2013-2020*

- ✓ *Introducción*
- ✓ *Reglas de asignación*
  - ✓ *Proceso de asignación gratuita*
  - ✓ *CIM'S*
  - ✓ *NIM's*
- ✓ *Ejemplo*



# Documentación de Consulta adicional

---

---

## 1. *Guía europea de comercio de emisiones de Cogen Europe*

- ✓ *Traducción de ACOGEN de la guía editada por nuestra patronal europea COGEN Europe*
- ✓ *Conceptos básicos de la Principales cambios del EU-ETS*
- ✓ *Principales fuentes de información oficial*
- ✓ *Principales preguntas frecuentes*



# Documentación de Consulta adicional

---

---

## 1. *Guía europea de comercio de emisiones de Cogen Europe*

- ✓ *Resumen ejecutivo*
- ✓ *Conceptos básicos del Esquema Europeo de Comercio de Emisiones –("EU-ETS")*
- ✓ *Gráfico del techo global ("cap") del Esquema Europeo de Comercio de Emisiones*
- ✓ *Régimen de subasta*
- ✓ *Valores de referencia ("Benchmark", en lo sucesivo BM)*



# Documentación de Consulta adicional

---

---

## 1. *Guía europea de comercio de emisiones de Cogen Europe*

- ✓ *Valores de referencia ("Benchmark", en lo sucesivo BM)*
- ✓ *Gráfico de la asignación gratuita en caso de no estar expuesto a "Fugas de Carbono" ("Carbon Leakage, en lo sucesivo –CL)*
- ✓ *Exposición a Fuga de Carbono-CL*
- ✓ *Registros y cuentas de las instalaciones*
- ✓ *Preguntas y respuestas frecuentes sobre la asignación a las plantas de cogeneración*







Asociación Española de Cogeneración

Turno de preguntas  
11:45-12:10

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente



Asociación Española de Cogeneración

**Pequeñas instalaciones. Exclusión voluntaria  
D. Ismael Aznar Cano.  
Oficina Española de Cambio Climático. MARM**

**12:30-12:45**

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente



Asociación Española de Cogeneración

**Propuesta de Revisión de la Directiva 2003/96 de imposición energética: tasa sobre las emisiones de CO2**

**D. J. Javier Rodríguez  
Director General de ACOGEN**

**12:45-13:00**

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente

# Directiva 2003/96 EC de armonización de impuestos energéticos

---

---

- ✓ *Primera Propuesta Marzo 1997, adoptada en Septiembre de 2003. En vigor desde el 2004.*
- ✓ *Fijaba niveles MINIMOS de impuestos a la electricidad y a los demás productos energéticos cuando, estos últimos, se utilicen como carburantes de motores o para producir calor.- primer mecanismo vinculante de política impositiva a nivel Europeo.*
- ✓ *Proceso de Revisión desde el 2007, prevista adopción 2008, 2009,..2010....propuesta realizada en ABRIL 2011.*
- *Seguimiento e información Comité Regulación de en Acogen , participación en CEOE, Cogen Europe y conjuntamente con otros sectores industriales a nivel UE. **PRIORIDAD ESTRATEGICA EN PLAN DE ACCION DE ACOGEN.***



# Revisión de la Directiva 2003/96 EC de armonización de impuestos energéticos

- ✓ *La propuesta entraría en vigor a partir del 1 de enero de 2013.*
- ✓ *Establece un nuevo impuesto sobre las emisiones de CO2 y modifica ciertos aspectos de la directiva anterior.*

## Conceptos Claves

- ✓ Los impuestos (tasas) sobre la energía tiene dos componentes:
  - Una tasa sobre las emisiones de CO2
  - Una tasa sobre el consumo de productos energéticos (combustibles y electricidad).
- ✓ Los valores de las tasas son los mínimos a aplicar por los Estados miembros, lo cual no excluye puedan ser mayores. Estos niveles mínimos de imposición incluyen todas las tasas e impuestos que les sean de aplicación excepto el IVA.



# Revisión de la Directiva 2003/96 EC de armonización de impuestos energéticos

## ▪ Tasa sobre las emisiones de CO2

- ✓ *Las plantas que están incluidas en el Plan Nacional de derechos de emisión de CO2 no están incluidas en esta Enmienda a efectos de la tasa sobre emisiones de CO2. Todas las demás si están incluidas (pequeñas cogeneraciones, pequeñas plantas industriales, etc)*
- ✓ *La Tasa sobre el CO2 es un instrumento alternativo basado en el precio de mercado del CO2 para pequeñas instalaciones que no están en el ETS.*
- ✓ *Para la tasación del CO2 se utilizarán los factores de emisión indicados en la Decisión de la Comisión 2007/589/EC de 18 de julio de 2007. La biomasa no está incluida y no es taxable su emisión de CO2*

- **Emisión CO2 - 20 €/Ton CO2 a partir 1 enero 2013 para todos los combustibles. (calefacción, motores estacionarios, automoción... )**

- ✓ *La Comisión realizará un seguimiento del nivel de impuesto de CO2 y su valor en el mercado de derechos de emisión para que no haya excesivas diferencias entre ambos.*

# Revisión de la Directiva 2003/96 EC de armonización de impuestos energéticos

## EXENCIONES POSIBLES (en ropuesta actual) AL IMPUESTO CO2-

- *Se desarrollan determinadas exenciones ("tax credit"-art. 14 a) del impuesto del CO2 a criterio del Estado Miembro para instalaciones en sectores con "riesgo de fuga de carbono" (susceptibles de deslocalización).*
- *También (art. 17) para empresas o asociaciones bajo firma de acuerdos que conduzcan a reducciones de emisiones de Co2.*

### ▪ **Objetivos Cogeneración –**

- **Que no se discrimine negativamente a las pequeñas instalaciones no ETS con una carga mayor que la que resultaría de estar en el ETS.**
- **Lograr bajo control fiscal exenciones totales o parciales de la tasa de CO2 para la Cogeneración.**
- **Que bien a través de los propios mecanismos del mercado eléctrico o de la regulación de retribución se compensen posibles costes y se retribuyan los beneficios aportados por la cogeneración reducciones de CO2.**



Asociación Española de Cogeneración

---

---

■ [www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente

■ [acogen@acogen.es](mailto:acogen@acogen.es)



Asociación Española de Cogeneración

# CONCUSIONES - COLOQUIO

13:00-13:30

[www.acogen.es](http://www.acogen.es)



Energía  
Eficiente